



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

NOTA TÉCNICA Nº 03/2022 – PROGINST

**OS DESAFIOS PARA MANUTENÇÃO E FUNCIONAMENTO DA
UNIVERSIDADE**

A Universidade Federal de Alagoas **acumula 12 milhões de perdas orçamentárias**. O saldo negativo deriva de bloqueios, cancelamentos e retenções na capacidade de empenhos da Ufal impostas pelo Ministério da Economia e por Decreto Federal.

Apesar de todas descrições em desfavor da Ufal, a mais recente vulnerabilidade é datada do final de setembro deste ano. Por meio do [Decreto nº11.216/2022](#), impõe-se a limitação na autorização para empenho. **Na Ufal está retido um valor de quase R\$ 4,8 milhões**. O prazo dessa nova medida vai até dezembro de 2022, sem garantias de recomposição.

Na Universidade Federal de Alagoas (Ufal), as ações impactadas com os cancelamentos de dotações orçamentárias foram retratadas anteriormente no âmbito das notas técnicas [01/2022](#) e [02/2022](#) já detalharam esse asfixiamento que veio a se tornar progressivo.

Com esse cenário, o compromisso em manter a Universidade aberta, receptiva e em retorno presencial ficou ainda mais desassistido, afetando o funcionamento pleno da Ufal em todos os *campi* e unidades fora de sede.

Diante dos fatos, esta Nota Técnica pretende apresentar as diretrizes possíveis frente ao atual orçamento (LOA) e preliminares possibilidades para fechamento do 4º trimestre na conclusão do exercício do ano de 2022.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

1. DETALHAMENTO DOS CRÉDITOS CANCELADOS

Para compreender a gravidade da situação é importante retomar os cancelamentos na Lei Orçamentária Anual (LOA/2022). No quadro 1, ficam visíveis as duas principais ações orçamentárias destinadas **ao custeio e investimento na Ufal: as ações 20RK e 8282**. Elas somaram R\$ 68 milhões autorizados na LOA/2022. Foi parte desse recurso que se exauriu com o cancelamento. O quadro a seguir traz a descrição dos valores iniciais e atualizados das referidas ações após a retirada dos créditos:

Quadro 1- Detalhamento de Dotações das Ações 20RK e 8282

Ação	Grupo de Despesa	A	B	(A-B)
		Dotação Inicial	Cancelamento	Dotação Atual
20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	3 - Outras Despesas Correntes	54.513.190	-3.490.442	51.022.748
	4 - Investimentos	1.821.559	-836.935	984.624
8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior	3 - Outras Despesas Correntes	8.196.802	0	8.196.802
	4 - Investimentos	3.534.400	-851.953	2.682.447
Total Custeio		62.709.992	-3.490.442	59.219.550
Total Capital		5.355.959	-1.688.888	3.667.071
Total Geral		68.065.951	-5.179.330	62.886.621

Fonte: Painel do Orçamento Federal - SIOP. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST/UFAL

Os recursos provisionados nessas ações servem, prioritariamente, para pagamento de despesas contratuais continuadas – como fornecimento de água e energia elétrica, segurança, limpeza, materiais de almoxarifado e escritório, serviços de transporte, deslocamentos em serviço (acadêmico ou administrativo) e manutenção predial nas instalações dos *campi* da Ufal e unidades fora de sede. Neste sentido, para efeito comparativo, o montante em execução contratual representa, na média dos valores dos três anos anteriores



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

à pandemia da Covid-19, R\$ 59,2 milhões, conforme quadro 2 a seguir onde se destaca o último quinquênio:

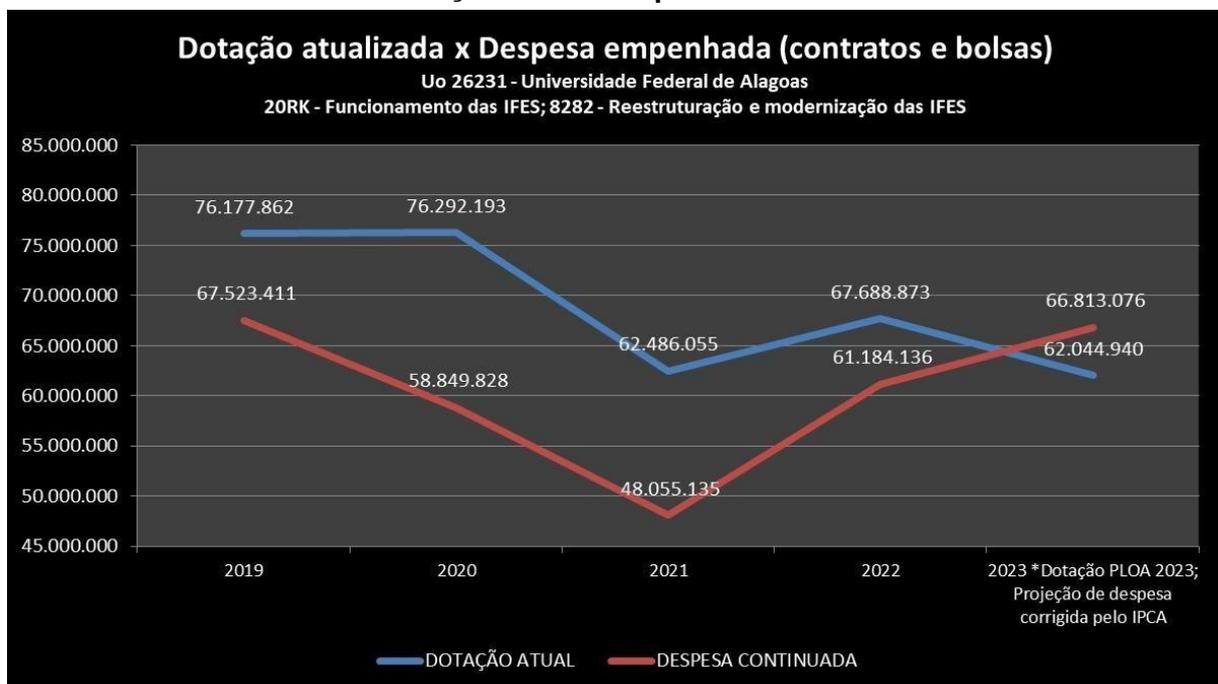
Quadro 2: Execução de Contratos Administrativos na UFAL (2017-2021)

ANO-BASE	VALOR
2017	R\$56.322.636,52
2018	R\$59.930.932,35
2019	R\$61.434.620,00
2020	R\$52.022.001,00
2021	R\$47.237.855,00

Fonte: CPO/PROGINST/UFAL

A partir das Ações 20RK e 8282, a Ufal já projeta para o ano de 2023 um cenário deficitário, conforme o gráfico abaixo:

Gráfico 1: Curva de orçamento e despesas correntes 2019 a 2023



Fonte: CPO/PROGINST



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

Assim, para conclusão do último trimestre deste exercício 2022, projeta-se saldo insuficiente de forma que os **compromissos de dezembro e parte dos compromissos de novembro ficarão para pagamentos em janeiro, limitados à capacidade orçamentária**. Tal procedimento configura assunção de dívida do exercício de 2022, comprometendo o orçamento de 2023, afetando todos os contratos e toda a Universidade Federal de Alagoas (Ufal).

Essas imposições catastróficas jamais foram equiparadas a outro momento da história brasileira recente. Afeta não somente a educação brasileira, mas todo sistema de produção de conhecimento científico, de tecnologias e de ações sociais que têm na Universidade seu maior polo emissor e agregador.

2. IMPACTOS NAS PRÓ-REITORIAS ACADÊMICAS E ADMINISTRATIVAS

O impacto das restrições orçamentárias nas Pró-Reitorias acadêmicas e administrativas são notadamente incapacitantes. Apesar das restrições, o empenho envidado foi o de não diminuir a qualidade dos serviços – situação insuportável, pelo que se espera, caso a retenção no limite de empenho imposta pelo de 30 de setembro de 2022 (Decreto 11.216/2022) perpetue-se.

A cada ano, após a projeção orçamentária para contratos continuados, o saldo é comprometido em despesas administrativas incluindo aí a matriz interna de distribuição orçamentária para as unidades e para custeio das ações institucionais gerenciadas nas pró-reitorias, a exemplo dos editais de manutenção de equipamentos e bolsas de monitoria.

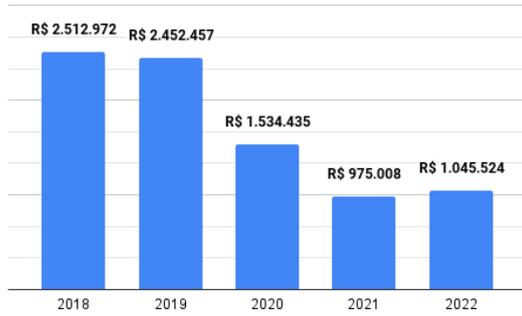
Foi uma decisão da gestão honrar as ações institucionais já firmadas e mesmo aquelas anunciadas em meio aos cortes. Os gráficos, a seguir, mostram o último quinquênio de cada Pró-Reitoria.

Gráficos 2 – Coletânea do orçamento das Pró-Reitorias

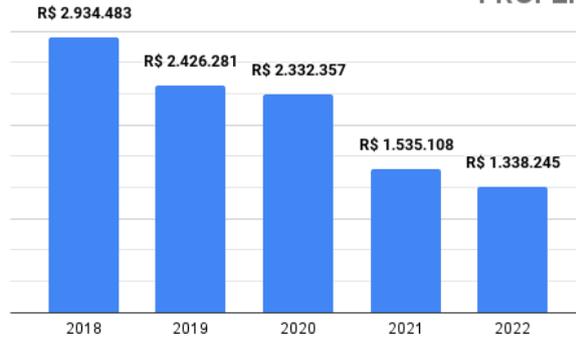


UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

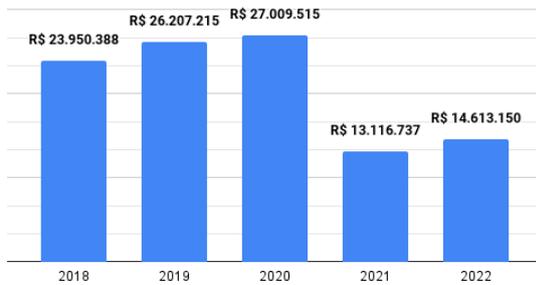
PROGRAD



PROPEP



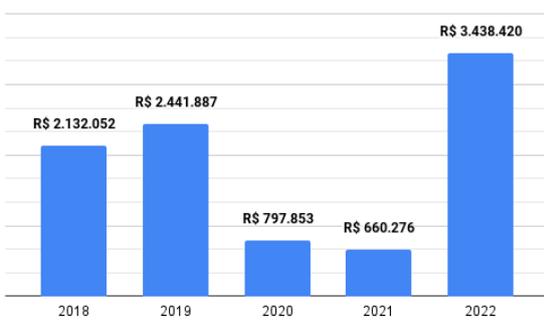
PROEST



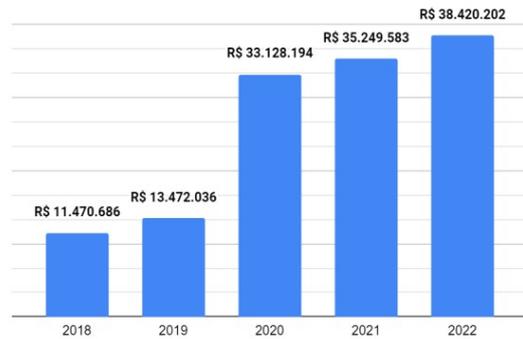
PROEX



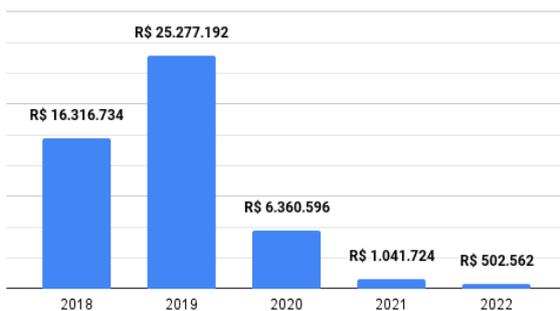
PROGEP



SINFRA



PROGINST





UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

De maneira geral, todas as Pró-Reitorias tiveram redução - agravadas durante os anos de pandemia. Ao se notar o ano de 2020 é possível constatar a impossibilidade de retornar aos indicadores dos anos anteriores da pandemia. Durante os anos de 2020 a 2021 em que, mesmo sem o funcionamento presencial, foi possível realizar o pagamento dos contratos continuados e pagamentos de bolsas. O enfrentamento a todas essas adversidades repercute e afeta o trabalho das pró-reitorias¹.

3. CONTRATOS CONTINUADOS E SEUS AGRAVANTES

Um dos mais importantes fatores da gestão dos contratos continuados consiste na qualidade da projeção de seus preços, porém, o **fenômeno inflacionário** derrete essa lógica da previsibilidade dos custos.

A demanda por reajustes acompanha a prestação dos serviços continuados e também o fornecimento de insumos. No caso da Ufal, encontram-se implicados reajustes e correção de valores que incidem em contratos de pessoal terceirizado, de acordo com relação destacada a seguir:

Quadro 3 – Índices sobre os contratos

IPCA	Índice de Preços ao Consumidor, medido pelo IBGE e aplicado aos serviços comuns
IGP-M	Índice Geral de Preços Mercado, medido pela Fundação Getúlio Vargas e aplicado à locação de bens móveis
INCC	Índice Nacional de Custos da Construção, medido pela Fundação Getúlio Vargas, na Ufal é aplicado aos contratos de manutenção sem mão de obra de equipamentos, predial e viária
ICTI	Índice de Custos da Tecnologia da Informação, calculado pelo Ipea e aplicado aos contratos de Tecnologia da Informação e Comunicação
Convenções Coletivas de Trabalho	Reajuste por Data Base, aplicados aos contratos com mão de obra exclusiva

Fonte: Gcont/CASS/Proginst

¹ No caso do gráfico da Sinfra o valor referente ao ano de 2022 se dá pelo aumento reajustado de todos os contratos geridos pela Superintendência.



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

Não há dúvidas quanto a necessidade de **capacitação dos gestores e fiscais de contratos**. A gestão central está trabalhando para otimizar o gerenciamento desenvolvidos por servidores e projeta melhores resultados no médio e a longo prazos.

Além da melhoria na eficiência pela capacitação, encontram-se em andamento: **remodelagens contratuais; implantação de sistema informatizado para gestão e fiscalização; difusão do conhecimento orçamentário; avaliação tempestiva dos pagamentos à luz das planilhas de formação de preços pactuadas nas licitações.**

Essas ações se assentam na implementação do [Observatório de Contratos](#) e no [Fórum de Gestores e Fiscais de Contratos](#) da Ufal – ações inéditas na Ufal², além de [capacitação com o Sebrae](#). Os processos de **reajustes contratuais em 2022 já repercutem para a Ufal um aumento estimado na ordem de R\$ 3,1 milhões** e essa é a realidade a cada exercício sem o necessário acompanhamento das receitas advindas pela LOA.

Como forma para frear o crescimento em dívidas serão adotadas medidas para suspensão de gastos neste último trimestre até a recomposição do orçamento de 2023, a primeira consiste em: **suspensão de serviços de substitutos** em casos de férias, faltas, licenças e por serviços obrigatórios ou voluntários dos trabalhadores terceirizados.

4. PROGRAMAÇÃO PARA O 4º TRIMESTRE

O panorama deste último trimestre de 2022 impõe prejuízos que atingirão diretamente as atividades de ensino, pesquisa e extensão, sendo prejudicados alunos de graduação e de pós-graduação, servidores e

² Informação disponível no link: <https://ufal.br/ufal/noticias/2021/7/gestao-da-ufal-cria-observatorio-para-monitorar-e-melhorar-contratos>



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

terceirizados, bem como a sociedade atendida pelo funcionamento da Ufal. Os(as) gestores(as) de unidades devem tomar nota da seguinte agenda:

1) A utilização dos recursos alocados nos Centros de Custos das unidades acadêmicas e administrativas deve ser **efetuada por meio das Requisições no SIPAC até o dia 31 de outubro de 2022**. Após esse prazo os recursos precisarão ser recolhidos para alocação em demandas pendentes de atendimento.

2) Como resultados dos trabalhos dos Setores de Compras, das Comissões Permanentes de Materiais e Equipamentos e também dos Requisitantes das Unidades, já é possível identificar os elementos mais demandados neste exercício de 2022 (Figura a seguir). As Atas derivadas dos pregões de 2022, estão disponíveis:

Figura 1 – Elementos nas Atas de Registros de Preços



Fonte: CASS/Proginst

3) Os gestores dos **órgãos de apoio administrativo e órgãos de apoio acadêmico**, precisarão aguardar **até a segunda quinzena de outubro de 2022** para terem identificado o montante possível de execução.

4) O atendimento geral com **fornecimento de materiais de escritório** ficará **aberto também até o final de outubro**, podendo, mediante contato prévio, contar com registro posterior desde que **não ultrapasse a data de 15 de**



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

novembro de 2022 – essa data visa garantir o fechamento de inventário antes da entrada no exercício 2023.

A Ufal têm demonstrado³, frente às duas maiores crises prementes – a pandemia e os cortes e bloqueios orçamentários – seu alcance e compromisso institucional de desenvolvimento humano, social e científico com o povo alagoano em meio às agressivas e constantes limitações orçamentárias e retiradas do financiamento público da universidade.

Alcançar esse quarto trimestre de 2022 somente tem sido possível graças ao sentimento coletivo, compromisso e dedicação partilhados entre todos os seguimentos da comunidade acadêmica.

Reitera-se que o atual orçamento disponível para a Ufal já implica na rolagem irreversível de compromissos de 2022 para o ano de 2023. Se o horizonte atual assola a oferta de serviços para discentes, de graduação e pós-graduação, envolvidos em ações de pesquisa, ensino e extensão, compromete a vinda de novos estudantes alagoanos e daqueles, brasileiros ou estrangeiros, que farão a escolha pela Ufal como instituição pública de ensino para formação acadêmica e profissional.

Por fim, enfatiza-se o compromisso de todos os servidores e estudantes dedicados, mais do que nunca, em defender a Universidade Federal de Alagoas (Ufal) e por preservar seu funcionamento.

Maceió, 6 de outubro de 2022

Pró-Reitoria de Gestão Institucional

³ Por exemplo, dos 36 programas de pós-graduação da Ufal avaliados pela Capes no quadriênio 2017-2020, 19 progrediram de conceito e um dos programas em rede que a Universidade integra ficou na faixa de excelência. Link disponível [aqui](#).