

## NOTA TÉCNICA - 02/2023 - PROGINST RECOMPOSIÇÃO ORÇAMENTÁRIA DA UFAL

### 1. Dados Orçamentários

A esperada recomposição orçamentária para as universidades federais foi efetivamente publicada no [Diário Oficial da União em 12 de maio](#) deste ano. A Portaria nº 129/2023/GM/MPO abre o Crédito Suplementar de forma que ratifica o anúncio feito pelo Ministério da Educação (MEC) a partir do Ofício nº 108/2023/CGPO/DIFES/SESU/SESU-MEC. Os recursos do quadro de recomposição orçamentária da Universidade Federal de Alagoas (Ufal) foram alocados **pelo próprio MEC** da seguinte maneira:

Quadro 1: Suplementação anunciada pelo MEC

Tipos de Despesa	Recomposição 2023
Investimentos	R\$ 4.307.866,00
PNAES	R\$ 414.990,00
PROMISAES	R\$ 0,00
Manutenção	R\$ 13.445.706,00
<b>Total geral</b>	<b>R\$ 18.168.562,00</b>

Fonte: Of. nº 108/2023/CGPO/DIFES/SESU/SESU-MEC

Para efeito de comparação, disponibiliza-se a seguir o quadro das ações orçamentárias já apresentadas na Nota Técnica nº 01/Proginst, divulgada em 07 março de 2023 (anterior à recomposição). Apenas após a confirmação dos valores recompostos e a efetiva identificação das ações atingidas foi possível reprogramar a aplicação dos recursos. No quadro abaixo especifica-se o reflexo da suplementação do orçamento.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

**Quadro 2 - Dotação atualizada 2023 (Despesa Primária Discricionária - RP2)**

<b>Grupo de despesa</b>	<b>Ação</b>	<b>Dotação atual</b>	<b>Suplementação</b>
<b>3 - Outras despesas correntes</b>	OOPW - Contribuições a Entidades Nacionais sem Exigência de Programação Específica	R\$ 110.000,00	-
	<b>20GK - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão</b>	<b>R\$ 2.007.688,00</b>	-
	<b>20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior</b>	<b>R\$ 47.971.105,00</b>	R\$ 61.416.811,00
	20RL - Funcionamento das Instituições da Rede Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica	R\$ 516.806,00	-
	2994 - Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	R\$ 267.900,00	
	4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	R\$ 22.830.742,00	R\$ 23.245.732,00
	4572 - Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Qualificação e Requalificação	R\$ 517.393,00	-
	<b>8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior</b>	<b>R\$ 7.710.624,00</b>	-
<b>4 - Investimentos</b>	20RK - Funcionamento das Instituições Federais de Ensino Superior	R\$ 3.072.093,00	-
	20RL - Funcionamento das Instituições da Rede Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica	R\$ 158.457,00	
	4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	R\$ 310.896,00	
	8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior	R\$ 1.403.402,00	R\$ 5.711.268,00
<b>Total</b>		<b>R\$ 86.877.106,00</b>	<b>R\$ 105.045.668,00</b>

Fonte: SIOP. Painel do Orçamento Federal. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST.

Contando com os processos administrativos do início do exercício 2023, já havia a previsão de dívidas e repactuações contratuais obrigatórias da UFAL em aproximadamente **15 milhões** de reais, por isso, considera-se que já há o comprometimento de boa parte dos recursos recompostos que, frise-se, não cobrem o índice inflacionário do período, também apontado na Nota ([Nota Técnica 01/2023](#)).



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

## **2. Aumento nos valores das bolsas de ensino, pesquisa e extensão**

O reajuste variável anunciado pelo Governo Federal nas bolsas de graduação, pós-graduação, de iniciação científica e demais modalidades não se coaduna com o cenário deficitário em todas as Universidades Federais, pois, ainda não havia sido efetivada a suplementação orçamentária das universidades, que se encontram impactadas por sucessivas perdas na capacidade financeira desde 2015. **O orçamento aprovado pelo congresso no exercício anterior não dava sustentação, portanto, não lastreou os aumentos anunciados pelo Governo.**

Nesse contexto, levou-se em consideração a demanda prioritária das atividades de ensino, pesquisa e extensão, sendo factível para a Ufal, ainda com muito esforço, o cumprimento do reajuste dos valores das bolsas foi honrado, implementado - com exceção da modalidade Bolsa Pró-Graduando (BPG) devido à natureza específica do orçamento.

A UFAL, atualmente, efetua o custeio de bolsas por meio de duas ações orçamentárias, são elas:

- A **ação 20GK fomenta as ações de ensino, pesquisa e extensão** de acordo com projetos e programas que estejam sendo priorizados pela universidade.
- A **ação 4002 refere-se ao Programa Nacional de Assistência Estudantil** em que estão as bolsas assistenciais com base em critérios de vulnerabilidade com o objetivo de favorecer a permanência do estudante na Universidade.

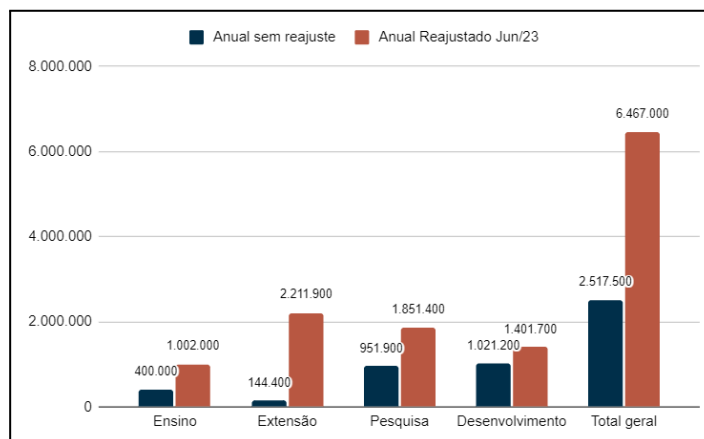
Para 2023 foi projetado, dentro das possibilidades de um orçamento deficitário, o pagamento integral dos editais vigentes desde 2022. Nesse contexto havia a projeção de pagamento inicial em **R\$ 2,5 milhões** durante o ano.

A partir da suplementação orçamentária da Ufal, **anunciado pelo MEC**, foi estipulada uma programação que garantisse o cumprimento de **reajuste nas bolsas anteriormente executadas em R\$ 400,00**. Apenas com os valores das bolsas projetadas de junho a dezembro de 2023, a programação de pagamento anual passará a **R\$ 6,5 milhões**. **Nesse novo cenário, parte das bolsas pagas pela ação 4002 estão integralmente migradas para a ação 20GK.**



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

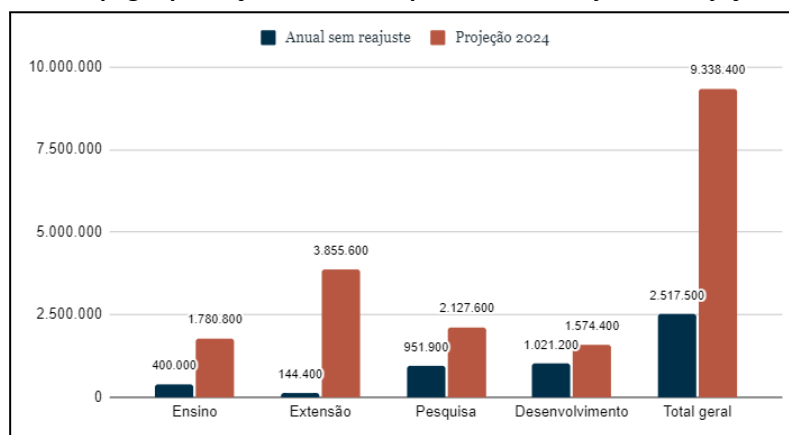
**Gráfico 1 - Valor projetado na Ação 20GK. Comparativo sem reajuste x valor reajustado a partir de junho/23**



Fonte: elaboração própria (CPO)

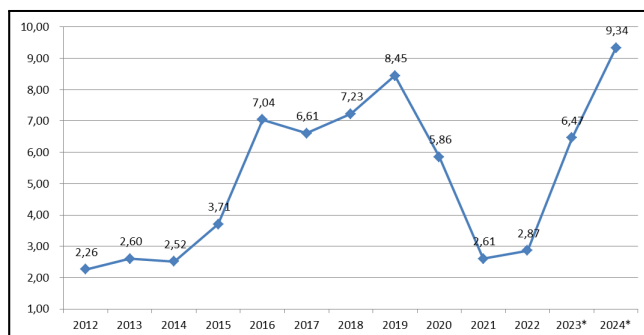
Assim, ocorrendo a permanência do cenário de bolsas reajustadas em 2023 também durante o exercício 2024, o valor alcançará **R\$ 9,3 milhões** de reais a serem custeados - valor projetado pela Ufal - ainda sem vinculação orçamentária prevista na matriz do MEC uma vez que o orçamento de 2024 ainda não tem deliberação.

**Gráfico 2 - Bolsas pagas pela ação 20GK - Comparativo sem reajuste x Projeção 2024**



Fonte: elaboração própria (CPO)

**Gráfico 3 - Variação em Bolsas e Auxílios (em R\$ milhões)**



Fonte: elaboração própria (CPO)



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS  
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

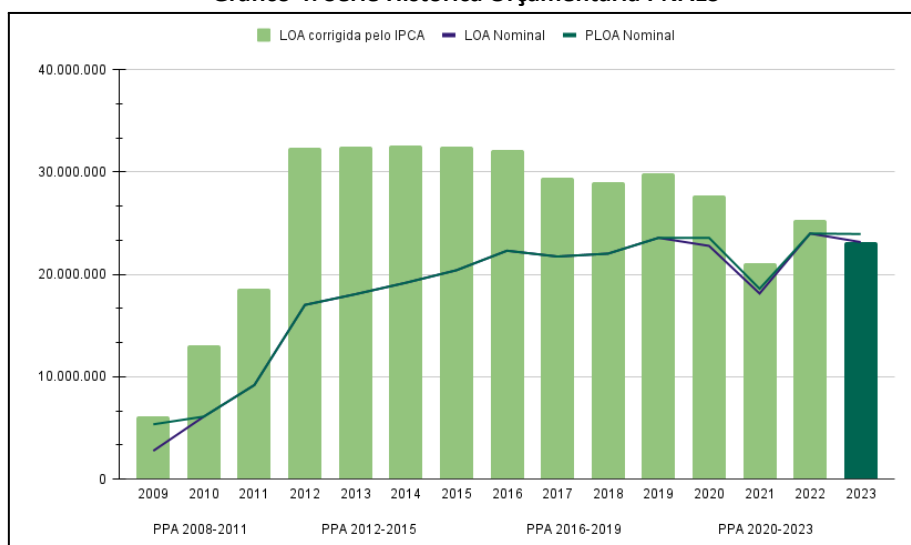
### **3. Assistência Estudantil - dados gerais da ação 4002**

A suplementação repassada pelo Ministério do Planejamento e Orçamento (MPO) e Ministério da Educação (MEC) destinou-se em manutenções e investimentos na Universidade. Dessa suplementação, **SOMENTE** foram destacados **R\$ 419.919,00 mil** para a Ação 4002. Este valor é insuficiente, inclusive, para manutenção dos Restaurantes Universitários frente aos reajustes nos preços dos alimentos.

O Programa Nacional de Assistência Estudantil (PNAES) foi implementado em 2010 - de lá pra cá, os dois momentos de **maior queda orçamentária foram em 2021 e 2023**. Ao corrigir os valores adotados para o programa temos em 2023 um orçamento menor do que os montantes alocados na série histórica de 2012 a 2020.

Por esta razão e os demais motivos acima citados, as bolsas de permanência e auxílios alimentação, moradia e creche, bem como os demais auxílios assistenciais pagos com recursos do PNAES não foram alcançados pelos aumentos de valores, neste primeiro momento até que o Governo Federal apresente propostas orçamentárias para restabelecer a função plena destinada ao PNAES - a seguir o gráfico mostra o efeito deletério da falta de repasse para a assistência estudantil:

**Gráfico 4: Série Histórica Orçamentária PNAES**



Fonte: Painel ANDIFES. Adaptação CPAI.

Por fim, a busca pela suplementação da ação 4002 encontra-se em discussão na ANDIFES como pauta constante para a melhoria das ações que garantam a permanência dos estudantes nas universidades. A Ufal está em constante atuação junto aos fóruns nacionais para assistência estudantil e tem feito quórum junto às universidades federais - assim como tem informado junto à comunidade acadêmica (e representações de classe) todas as iniciativas para a reestruturação da assistência estudantil empreendidas coletiva e individualmente.

**Maceió, 29 de maio de 2023**

**PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**